



Kabinet uprave
Služba za pravne zadeve in regulativo

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve
Republika Slovenije

Številka: 70/02-
Datum: 28.1.2016

Prejeto: 29-01-2016	Sig z: OZM
	Prih
Številka zadeve: 38241-4/2015/49	Vred.
V vednost	

Agencija za komunikacijska omrežja
in storitve Republike Slovenije
Stegne 7, p.p. 418
1001 Ljubljana

Zadeva: **Pripombe na Analizo in predlog za delno spremembo ukrepa naupoštevnihtrgih 3 in 7**

Zveza: Objava na spletni strani Agencije dne 29.12.2015 opr. št. 38241-4/2015

Spoštovani,

dne 29.12.2015 je Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: Agencija) na svojih spletnih straneh objavila Analizo in predlog spremembe ukrepa naupoštevnihtrgu »zaključevanje klicev v posamičnih javnih telefonskih omrežjih na fiksni lokaciji (medoperaterski trg)« inupoštevnihtrgu »zaključevanje govornih klicev v posamičnih javnih mobilnih telefonskih omrežjih (medoperaterski trg)« (v nadaljevanju: Analiza) in pozvala zainteresirano javnost, naj nanjo poda pripombe oz. morebitne predloge.

V nadaljevanju Telekom Slovenije podaja svoje mnenje in pripombe na objavljeno Analizo in predlagane spremembe ukrepov.

Telekom Slovenije se strinja z ugotovitvami Agencije v Analizi in podpira predlagano spremembo obveznosti nediskriminacije v trenutno veljavnih regulatornih odločbah naupoštevnihtrgu 7 »zaključevanje klicev v posamičnih javnih mobilnih telefonskih omrežjih (medoperaterski trg)« inupoštevnihtrgu 3 »zaključevanje klicev v posamičnih javnih telefonskih omrežjih na fiksni lokaciji (medoperaterski trg)« na način, da bodo naložene cenovne obveznosti veljale le v primeru tistih neposredno medomrežno povezanih operaterjev, ki delujejo na notranjem trgu Evropske unije, ne glede na to, od kod klic, ki ga ti operaterji zaključujejo v omrežje družbe, izvira pod pogojem, da je izvor klica znotraj enotnega evropskega trga.

Telekom Slovenije je Agencijo k nujni spremembi ukrepov naupoštevnihtrgih 3 in 7 pozval že 5.5.2015 in ponovno 25.8.2015. Agencija je v objavljeni Analizi na podlagi zbranih podatkov operaterjev potrdila trditve Telekoma Slovenije, da slovenski operaterji za zaključevanje klicev pri EU operaterjih plačujejo tudi do 70 krat višjo ceno, v povprečju pa 20 krat višjo ceno, kot jo lahko zaračunajo po odločbi, ki jo je izdala Agencija za zaključevanje klicev na fiksni lokaciji in v povprečju za 3,6 krat višjo ceno, kot jo lahko zaračunajo po odločbi, ki jo je izdala Agencija za zaključevanje klicev v mobilnem omrežju.

Ker med trgoma 3 in 7 ni nikakršnih razlik v načinu zaračunavanja za EU/EEA in non EU/EEA promet, je povsem logična tudi odločitev Agencije, da je opravila enotno Analizo in predlagala ukrepe tako na trgu zaključevanja v mobilnih kot v fiksni omrežjih.



Slovenski operaterji smo tako v primerjavi s tujimi operaterji v izrazito inferiornem položaju in v posledici izvrševanja veljavnih regulatornih odločb ustvarjamo vedno večje finančne izgube.

Agencija v objavljeni Analizi tudi pravilno ugotavlja, da je potrebno definirane anomalije nemudoma odpraviti zaradi takojšnjega varstva konkurence in razvoja trga.

Glede na navedeno Telekom Slovenije Agencijo ponovno poziva, da naj zaradi visokega in še naraščajočega trenda uveljavitve drugačne obravnave prometa, ki ne izvira pri uporabnikih enotnega evropskega trga, pospeši postopek za spremembo obveznosti enakega obravnavanja, naložene s predhodnima odločbama in nemudoma izvede upravne postopke za spremembi ukrepa na podlagi 101. člena ZEKom-1 in brez nadaljnega odlašanja izda ustrezne upravne odločbe.

V nadaljevanju predlagamo, da Agencija predlagani osnutek izreka odločb z namenom večje jasnosti nekoliko dopolni, tako, da glasi:

2. alineja 3. točke izreka odločbe na upoštevnem trgu 3

- » z vidika zaračunavanja cene zaključevanja govornih klicev iz 5. točke izreka veljavnih regulatornih odločb na upoštevnih trgih 3 v svojem omrežju enako obravnavati vse govorne klice, pri čemer cenovne obveznosti veljajo v primeru tistih neposredno medomrežno povezanih operaterjev, ki delujejo na notranjem trgu Evropske Unije, ne glede na to, od kod klic, ki ga ti operaterji zaključujejo v omrežje družbe, izvira, pod pogojem, da je izvor klica znotraj enotnega evropskega trga, kar je razvidno iz prikazane, pravilne, veljavne in popolne A številka EU operaterja.

2. alineja 3. točke izreka odločbe na upoštevnem trgu 7

» z vidika zaračunavanja cene zaključevanja govornih klicev iz 5. točke izreka veljavnih regulatornih odločb na upoštevnih trgih 7 vse z dne 29.7.2014, v svojem omrežju enako obravnavati vse govorne klice, pri čemer cenovne obveznosti veljajo v primeru tistih neposredno medomrežno povezanih operaterjev, ki delujejo na notranjem trgu Evropske Unije, ne glede na to, od kod klic, ki ga ti operaterji zaključujejo v omrežje družbe, izvira, pod pogojem, da je izvor klica znotraj enotnega evropskega trga, kar je razvidno iz prikazane, pravilne, veljavne in popolne A številka EU operaterja.

Dopolnitev predlagamo v izogib dvomu pri ugotavljanju izvora prometa. V kolikor ima operater implementirano prepoznavanje A-številke, A-številka pa ob zaključitvi prometa v omrežje reguliranega operaterja ni razvidna, popolna ali pravilna (operater A-številke ali tranzitni operater številko iz nekega razloga skriva, spremeni ali skrajša), operaterji s pomembno tržno močjo niso dolžni zaračunavati regulirane cene.

Agencija je v točki 7. Pravna podlaga Analize zapisala, da se je odločila opraviti delno analizo in v zvezi z njo izpeljati postopek javnega posvetovanja ter jo šele nato notificirati, saj gre za spremembo obveznosti nediskriminacije, ki v tem primeru vpliva tudi na alternativne operaterje, ki delujejo na trgu elektronskih komunikacij, saj agencija želi na ta način zainteresirano javnost vnaprej obvestiti o nameravani spremembi ukrepa.

Agencijo prosimo za pojasnilo, na katere alternativne operaterje naj bi imela sprememba ukrepa vpliv in kakšen bi naj bil ta vpliv, ker so vsi operaterji javnih elektronskih komunikacijskih omrežij, ki zaključujejo klice v svojih omrežjih, operaterji s pomembno tržno močjo na trgih zaključevanja klicev v svojih omrežjih, na podlagi veljavnih odločb Agencije.

Telekom Slovenije predlaga, da Agencija v upravnih postopkih določitve operaterjev s pomembno tržno močjo, ki bodo uvedeni na podlagi izsledkov Analize upoštevnega trga 3 in upoštevnega trga 7, zagotovi zlasti časovno usklajeno naložitev obveznosti operaterjem s pomembno tržno močjo na istem upoštevnem trgu. Slednje je nujno, da se prepreči morebitna asimetrija v cenah zaključevanja klicev posamičnih operaterjev s pomembno tržno močjo, ki bi lahko nastala v prehodnem obdobju, v kolikor bi bile posamične odločbe vročene operaterjem v



različnih mesecih. Ker postane posamezna odločba dokončna z dnem vročitve, bi se namreč lahko zgodilo, da bi posamezni operater, ki bi odločbo prevzel prej kot drugi, lahko uveljavil spremenjene pogoje zaključevanja klicev pred njimi, kar bi povzročilo prehodno asimetrijo, ki ni upravičena, hkrati pa bi bil s tem v primerjavi z drugimi v bistveno slabšem položaju. Iz tega razloga je nujno, veljavnost te obveznosti vezati na dokončnost vseh izdanih odločb operaterjem s pomembno tržno močjo na istem poštevem trgu.

Pripravila: Mojca Štros
Strokovnjak 1

Neda Starman-Ržišnik

Vodja Službe za pravne zadeve in regulativo

22



Telekom Slovenije
d.d.